

# **Seminarium konsultacyjno- integracyjne we Wrocławiu 1.08.2007r**

**Dobry stan wód- szansa ratowania Bałtyku. Stan wdrażania Ramowej  
Dyrektywy Wodnej**

**Propozycja zmian w gospodarce wodnej  
umożliwiających osiągnięcie  
„dobrego stanu wód z RDW”**

**Ryszard Malarski**

# **struktura zarządzania gospodarką wodną w Polsce**

spełnia wymagania stawiane przez RDW

**choć**

**mogłaby być bardziej klarowna: jest bardzo  
skomplikowana, z rozproszonymi kompetencjami**

**i nieskuteczna: koncepcje są narzuconymi z  
zewnątrz ograniczeniami (użytkownicy wód i  
samorządy włączeni w zarządzanie a nie tylko  
konsultowani)**

# **struktura zarządzania gospodarką wodną w Polsce**

**planowana reforma poprawia system:**

**część operatorów zostanie włączona w**

**proces (5730 cieków WZMiUW połączone z**

**2100 ciekami RZGW; opłaty pobierane w RZGW)**

**więc**

**bierze aktywnie udział w grze zamiast**

**konsultować produkcje planistyczne**

**głównych graczy**

# **ramowa dyrektywa wodna**

## **plan zarządzania zlewnią**

**obecna struktura zarządzania, podobnie jak ta, która jest przewidywana po reformie jest w stanie przygotować plany**

**a konsultacje społeczne zostaną prawidłowo udokumentowane**

# **ramowa dyrektywa wodna**

## **plan zarządzania zlewnią**

### **zagrożenia:**

**prace jeszcze nie zostały rozpoczęte (od kilku lat produkowane są jedynie wytyczne, zasady, testy i piloty); termin planów: 2008 gotowy do konsultacji, 2009 zakończenie procesu, dobry stan wód 2015**

# **ramowa dyrektywa wodna**

## **plan zarządzania zlewnią**

**zagrożenia:**

**brak czasu przed zbliżającymi się terminami  
wymusi takie planowanie aby spełnić  
wymagania dyrektyw a nie wymogi dobrego  
zarządzania zlewnią**

**brak zdolności koordynacyjnych polskiej  
administracji (konieczność prowadzenia  
wielu prac równoległe)**

# **ramowa dyrektywa wodna**

## **plan zarządzania zlewnią**

**w obszarach dorzeczy realizowane są nie tylko prace planistyczne wynikające z RDW: są objęte również pracami dotyczącymi narodowego i regionalnych planów rozwoju, planów zagospodarowania przestrzennego, planów sektorowych, planów ochrony środowiska, etc**

**między tymi planami, realizowanymi w jednostkach administracyjnego podziału kraju, a planami gospodarowania wodą w układzie zlewniowym, mogą występować sprzeczności w zakresie celów i dróg ich osiągnięcia**

# **ramowa dyrektywa wodna**

## **plan zarządzania zlewnią**

**zagrożenia:**

**historia: proces planowania jest scentralizowany  
(3 główne plany: woda-scieki, gospodarowania wodą,  
powódź-susza); RZGW dawca danych**

**szczupłe kadry (kilkunastu fachowców w RZGW)  
luki wiedzy i doświadczenia (analizy ekonomiczne:  
pełny zwrot kosztów usług wodnych)**



# **ramowa dyrektywa wodna**

## **plan zarządzania zlewnią**

**zagrożenia:**

**brak funduszy na kontraktowanie prac oraz**

**niska jakość produktów firm**

**konsultingowych**

**niskie szanse na osiągnięcie zaplanowanych**

**celów (dobry stan wód) z powodu braku**

**udziału użytkowników wód w procesie**

**planowania**

# **co zrobić aby użytkownicy wód realizowali plany gospodarki wodnej**

**czystość wód (ekologiczną i chemiczną) mogą zapewnić w większej mierze jej użytkownicy niż administracja (gminy budują oczyszczalnie niezależnie od planów, przemysł inwestuje w ochronę środowiska jeżeli rachunek ekonomiczny mu to podpowiada nie zwracając uwagi na plany dorzecza)**

**użytkownicy wód muszą być wciągnięci do zarządzania zasobami wodnymi inaczej wszelkie planowanie pozostanie jedynie administracyjną reakcją na dyrektywę unijną zamiast życiową potrzebą.**

**dlaczego użytkownicy wód muszą brać udział w planowaniu**

**integracja: celów środowiskowych, zasobów wodnych i celów gospodarczych**

**optymalizacja planów: wzajemnie wykluczające się cele**

# Światowe forum wodne

**należy dążyć do powołania instytucji pozwalających na udział przedstawicieli szerokich kręgów społeczeństwa w podejmowaniu decyzji**

**w polityce inwestycyjnej należy łączyć działania prywatnego sektora z inicjatywami społeczności lokalnej**

**rozdzielić funkcje związane ze stanowieniem polityki od planowania i zarządzania gospodarką wodną w zlewniach**

# Kanada 1946

## ustawa o zarządach dorzecza

gminy mają prawo domagać się utworzenia  
zarządu zlewni

rada każdej gminy wyznacza swoich

przedstawicieli w proporcji do liczby mieszkańców  
(5/250 tys., 1/10 tys.) na trzy lata, mieszkaniec gminy

jeżeli tylko część terytorium gminy znajduje się w  
zlewni może być włączona cała lub tylko jej część

zarząd Zlewni ma zapewnioną autonomię

organizacyjną i finansową

# **Kanada 1946**

## **ustawa o zarządach dorzecza**

**prezes jest wybierany każdego roku na pierwszym posiedzeniu**

**rada wyznacza skarbnika i zatrudnia pracowników**

**zarząd może powoływać komisje doradcze**

**budżet zlewni tworzą samorządy i rząd. pieniądze pochodzą z podatków**

**zarządy mogą starać się o dofinansowanie ze strony jednostek prywatnych i korporacji**

# wnioski

**administracja publiczna w Polsce jest  
największym obecnie problemem rozwoju  
kraju**

**administracja wodna nie odbiega od tej  
polskiej normy**

**jednostki odpowiedzialne za wodę mają wadliwą  
strukturę instytucjonalną i za skromne środki na  
realizację celów**

# wnioski

system wymaga przebudowy struktury finansowania wody: udział w rządzeniu proporcjonalny do wkładu finansowego

**sprawność działania każdej jednostki zależy głównie nie od teoretycznej możliwości przeprowadzenia działań w zakresie planowania czy administrowania lecz od możliwości ich realizacji**



# wnioski

choroba systemu polega więc na braku udziału w planowaniu tych, od których później wymaga się realizacji podjętych zobowiązań

konsultacje społeczne tego nie zastąpią w kraju gdzie zostały one tak naprawdę narzucone wbrew historycznej tradycji podejmowania arbitralnych decyzji

# **wnioski**

**Odra jest rzeką międzynarodową, jej całe dorzecze leży w granicach unii europejskiej więc powinna mieć jeden plan**

# propozycja rozwiązania

## kraj

**minister właściwy ds. wody**

**zarządy Dorzecza Odry i Wisły**

## region

**RZGW: państwowa jednostka organizacyjna**

**prowadząca działalność gospodarczą (+rada**

**samorządów regionalnych)**

## zlewnia

**samorządy zlewniowe (gminy, użytkownicy wód,**

**reprezentanci RZGW)**

# **propozycja rozwiązania**

**RZGW pobierają opłaty za korzystanie z wód i kary**

**samorządy zlewni otrzymują część tych opłat**

**pozwolenia wodnoprawne wydawane przez starostów jako zadanie zlecone przez RZGW**

**dotacje celowe z budżetu państwa?  
państwowe fundusze celowe?**

# **finansowanie gospodarki wodnej**

**bilansowanie wpływów i wydatków na poziomie kraju czy regionu?**

**koszty funkcjonowania oczyszczalni ścieków, urządzeń kanalizacyjnych, urządzeń służących do dostarczania wody włączone do bilansu?**