

Warszawa, dnia 20 września 2011 r.

**Szanowny Pan  
Bronisław Komorowski  
Prezydent Rzeczypospolitej Polskiej**

ul. Wiejska 10  
00-902 Warszawa

*Szanowny Panie Prezydencie!*

W związku z projektem nowelizacji ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2001 r. Nr 112, poz. 1198 ze zm.) implementującej dyrektywę 2003/98/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 17 listopada 2003 r. Helsińska Fundacja Praw Człowieka, Izba Wydawców Prasy, Fundacja im. Stefana Batorego, Stowarzyszenie Liderów Lokalnych Grup Obywatelskich, Fundacja e-Państwo, Centrum Aktywności Społecznej Pryzmat, Forum Obywatelskiego Rozwoju, Stowarzyszenie Wolnego Słowa, Instytut Allerhanda, Stowarzyszenie 61 i inne organizacje oraz osoby prywatne pragną wyrazić zaniepokojenie ostatecznym kształtem ustawy, która utrzymuje zapisy sprzeczne z konstytucyjnymi i międzynarodowymi gwarancjami dostępu do informacji publicznej. Jednocześnie zwracamy się z apelem o niepodpisywanie przedmiotowej ustawy lub o skierowanie jej do Trybunału Konstytucyjnego na podstawie art. 122 ust. 3 Konstytucji RP.

Sejm RP uwzględniając część uwag organizacji pozarządowych, w tym interwencję Helsińskiej Fundacji Praw Człowieka i Izby Wydawców Prasy z dnia 26 lipca 2011 r. wypracował projekt kompromisowy (druk sejmowy nr 4555-A), który następnie w dniu 31 sierpnia 2011 r. przybrał postać ustawy o zmianie ustawy o dostępie do informacji publicznej i niektórych innych ustaw. Natomiast poprawka przyjęta przez Senat, z inicjatywy senatora Marka Rockiego, w dniu 14 września 2011 r. (druk sejmowy nr 4673) stanowi powrót do wersji pierwotnej ustawy. Poprawka ta została przyjęta przez Sejm dnia 16 września 2011 r. pomimo sprzeciwu wielu organizacji pozarządowych (kopię stanowiska oraz apeli organizacji przekazujemy w załączniku).

Zauważamy pozytywne i warte wdrożenia aspekty tej nowelizacji, przede wszystkim wprowadzenie jako podstawowej zasady bezpłatności i braku ograniczeń wykorzystania informacji publicznej. W toku debaty nad nowelizacją organizacje pozarządowe zgłaszały jednak liczne uwagi co do projektu:

1. Pozbawienie sądów powszechnych kompetencji do rozstrzygania niektórych spraw z zakresu dostępu do informacji publicznej;
2. Błędna transpozycja dyrektywy odnośnie określenia terminu udostępnienia informacji do ponownego wykorzystywania;
3. Nieprecyzyjne przepisy dotyczące opłat za ponowne wykorzystywanie informacji publicznej mogące powodować niezgodność ustawy z dyrektywą oraz godzące w pewność obrotu prawnego;
4. Dopuszczenie możliwości umów na wyłączność w zakresie ponownego wykorzystywania informacji sektora publicznego w przepisach odrębnych (innych niż ustawa o dostępie do informacji publicznej);
5. Ogólnikowość niektórych zapisów, sprawiająca, iż nowe przepisy mogą skutkować ograniczeniami w dostępie do informacji publicznej daleko wykraczającymi poza uzasadnioną konieczność.

Niepokojący jest nie tylko tryb wprowadzenia poprawki, ale również jej uzasadnienie – oparte na gwarancjach wynikających z Konstytucji RP. Ograniczenia dostępu do informacji publicznej wskazane w art. 61 ust. 3 Konstytucji RP wprowadzane ze względu na ważny interes gospodarczy państwa pociągają za sobą konieczność każdorazowego zbadania owego ważnego interesu gospodarczego i zasadności jego ograniczenia. Przyjęta poprawka do ustawy o dostępie do informacji publicznej wprowadza ogólny zakaz ujawniania informacji, który stoi w sprzeczności z wyżej wymienionymi gwarancjami. W sprawach wymienionych w art. 5 ust. 1a pkt. 1 i 2 niezbędne wydaje się nałożenie obowiązku każdorazowego badania czy chroniony ważny interes gospodarczy jest na tyle istotny żeby ograniczyć dostęp do informacji publicznej. Obecne brzmienie projektu może prowadzić do znaczącego ograniczenia w dostępie do informacji istotnych z punktu widzenia interesu społecznego, dotyczących międzynarodowych działań organów władzy. Wątpliwości co do poprawki wyraziła również dnia 15 września 2011 r. Komisja Administracji i Spraw Wewnętrznych rekomendując jej odrzucenie (druk sejmowy nr 4678).

W związku z powyższymi uwagami co do parlamentarnego procesu legislacyjnego, jak i meritum senackiej poprawki, zwracamy się do Pana Prezydenta z apelem o niepodpisywanie ustawy o zmianie ustawy o dostępie do informacji publicznej oraz niektórych innych ustaw lub skierowanie przedmiotowej ustawy do Trybunału Konstytucyjnego w trybie kontroli prewencyjnej.

Z wyrazami szacunku,

**Organizacje i inicjatywy:**

Centrum Aktywności Społecznej PRYZMAT  
 Dolnośląska Federacja Organizacji Pozarządowych  
 Forum Obywatelskiego Rozwoju  
 Fundacja „Merkury”  
 Fundacja Aktywności Lokalnej  
 Fundacja e-Państwo  
 Fundacja im. Stefana Batorego  
 Instytut Myśli Obywatelskiej im. Stańczyka  
 Fundacja Rozwoju Społeczeństwa Obywatelskiego  
 Gazeta Stacja Tłuszcz  
 Helsińska Fundacja Praw Człowieka

Idea 2000  
 Inicjatywa Watchdog.edu.pl  
 Instytut Allerhanda  
 Izba Wydawców Prasy  
 Komitet Obrony Lokatorów  
 Krytyka Polityczna  
 Polska Zielona Sieć  
 ResPublica Nowa  
 Sopocka Inicjatywa Rozwojowa  
 Stowarzyszenie „Szansa”  
 Stowarzyszenie 61/MamPrawoWiedziec.pl  
 Stowarzyszenie Blogmedia24.pl  
 Stowarzyszenie Bona Fides

Stowarzyszenie Eko-Unia  
Stowarzyszenie Gazet Lokalnych  
Stowarzyszenie Kastor - Inicjatywa dla Rozwoju  
Stowarzyszenie Klon-Jawor  
Stowarzyszenie Liderów Lokalnych Grup Obywatelskich  
Stowarzyszenie My Poznaniacy  
Stowarzyszenie Polites

Stowarzyszenie Sąsiedzkie Włochy  
Stowarzyszenie Szkoła Liderów  
Stowarzyszenie Okolica  
Stowarzyszenie Wolnego Słowa  
Strońskie Forum Obywatelskie  
Wielkopolska Rada Koordynacyjna Związek Organizacji Pozarządowych

**Osoby prywatne:**

Bartosz Pieliński, Warszawa  
Krzysztof Marusiński, Orzysz  
Władysław Łoś, Warszawa

Maksymilian Brzeziński, Reda  
Grzegorz Gołębiak, Poznań

**W załączniku:**

1. Pismo HFPCz z dnia 16 września 2011 r. do Grzegorza Schetyny, Marszałka Sejmu
2. Stanowisko Stowarzyszenia Liderów Grup Lokalnych Grup Obywatelskich z dn. 5 września 2011r.

**Kopia:**

1. Szanowna Pani Irena Lipowicz, Rzecznik Praw Obywatelskich  
Aleja Solidarności 77, 00- 090 Warszawa
2. Marszałek Sejmu RP – pos. Grzegorz Schetyna  
ul. Wiejska 4/6/8, 00-902 Warszawa
3. Marszałek Senatu RP – Bogdan Borusewicz
4. Doradca Prezydenta RP – Henryk Wujec  
Kancelaria Prezydenta RP, ul. Wiejska 10  
00-902 Warszawa